



**SECRETARIA GENERAL TÉCNICA  
SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES**

Ref.: CFC

Servicio: Seguridad Alimentaria y Consumo

Asunto: Adecuación de la memoria justificativa para la incorporación de nuevos conceptos en la tasa 3.15 de la Ley 6/2002 de octubre, de tasas y precios públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja (rev. 2).

**1. Antecedentes:**

La propuesta se redacta en coherencia con la normativa en materia de tasas y con los propios hechos imponderables e incluye un estudio de costes detallado en relación con las tarifas que se proponen. Este estudio económico ha sido elaborado conforme a las indicaciones de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda y Economía de 22 de agosto de 2003 para la elaboración de normativa reguladora de precios públicos.

**2. Objeto de la propuesta**

La presente memoria tiene por objeto justificar la necesidad de incorporar un nuevo hecho imponible sometido a tasas por la prestación del servicio de revisión técnico-administrativa de las comunicaciones de puesta en el mercado de productos alimenticios sujetos a notificación previa ante la autoridad sanitaria de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Este nuevo concepto se integraría dentro del apartado 3 "Actuaciones técnico-administrativas" de la tasa 3.15 por Servicios Sanitarios. Dicha tasa contemplará dos tarifas diferenciadas, en función de si se trata de:

- La revisión técnico-administrativa de una notificación/declaración inicial de puesta en el mercado.
- La revisión técnico-administrativa de una modificación de los datos de productos previamente notificados o de la comunicación de cese de comercialización.

**3. Justificación y necesidad**

En aplicación de la normativa nacional (Real Decreto 1487/2009, Real Decreto 1412/2018, Real Decreto 1798/2010, entre otros) y comunitaria (Reglamento UE 2019/515, Reglamento UE 625/2017 y demás disposiciones armonizadas), los operadores económicos están obligados a presentar una notificación previa o comunicación de puesta en el mercado ante la autoridad sanitaria competente de determinados productos alimenticios. La gestión de la revisión de estas notificaciones por parte de la Administración Pública conlleva la prestación de un servicio complejo y obligatorio, que incluye:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/090424	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0727414
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe Servicio de Seguridad Alimentaria y Consumo			
2 Directora General de Salud Pública, Consumo y Cuidados			
3			

- Revisión técnica del expediente.
- Verificación documental y normativa.
- Tramitación administrativa y archivo.
- Seguimiento posterior en caso de subsanaciones o modificaciones. Asimismo, muchas de estas notificaciones son objeto de modificaciones posteriores, también sujetas a revisión.

La ausencia de una tasa específica para la prestación de estos servicios genera una carga económica por los costes para la Administración sin compensación directa, siendo esta actividad un servicio prestado a instancia de parte. Por tanto, se propone establecer una única tasa con tarifas diferenciadas para cubrir ambos supuestos, recuperando parcialmente los costes de personal asociados. Es relevante señalar que otras Comunidades Autónomas ya aplican tarifas por actuaciones análogas, y la Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición (AESAN) también aplica tasas por servicios similares en el ámbito nacional.

#### 4. Marco Legal

La actividad a gravar responde claramente a lo previsto en el artículo 2.2 de la Ley 6/2002, que contempla la aplicación de tasas por la realización de actividades o prestación de servicios administrativos, técnicos o facultativos solicitados por los interesados o que les beneficien directamente. Asimismo, el artículo 13.3 de la ley impone el principio de equivalencia, indicando que la tasa debe ajustarse al coste real o previsible del servicio prestado, incluyendo costes directos e indirectos. Por su naturaleza y finalidad, esta actuación encaja funcional y sistemáticamente dentro de la tasa 3.15 por servicios sanitarios, concretamente en el apartado 3. Actuaciones técnico-administrativas, que ya contempla tarifas por inspecciones, autorizaciones, registros y otros servicios análogos.

5. Propuesta de redacción normativa Se propone añadir un nuevo epígrafe dentro del apartado 3 "Actuaciones Técnico-Administrativas" de la tasa 3.15 "Servicios sanitarios", con la siguiente redacción, asegurando la claridad del hecho imponible y las condiciones de la tasa:

- **3.xx. Por la prestación del servicio de revisión técnico-administrativa de comunicaciones de puesta en el mercado de productos alimenticios sujetos a notificación previa.**
  - 3.xx.1. Por la revisión técnico-administrativa de notificación/declaración inicial de puesta en el mercado: 116,89 €
  - 3.xx.2. Por la revisión técnico-administrativa de modificación de datos de productos ya notificados o de comunicación de cese de comercialización, siempre que impliquen una revisión técnica o administrativa: 38,95 €

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/090424	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0727414
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio de Seguridad Alimentaria y Consumo			
2 Directora General de Salud Pública, Consumo y Cuidados			
3			

## 6. Fundamento económico y Estudio de Costes Detallado

Para garantizar la proporcionalidad y coherencia con el sistema fiscal autonómico, se ha realizado un análisis detallado de la estimación de Costes de personal asociados a la prestación de estos servicios para justificar el cumplimiento del Principio de Equivalencia

El tiempo medio necesario para la prestación de cada uno de los servicios que constituyen el hecho imponible de la tasa serían:

- Para la revisión técnico-administrativa de notificación/declaración inicial de puesta en el mercado, una media de 4 horas de un funcionario de grupo A1 y 1 hora de un funcionario de grupo C1/C2.
- Para la revisión técnico-administrativa de modificación de datos de productos ya notificados o de comunicación de cese de comercialización, una media de 1 hora de un funcionario de grupo A1 y 1 hora de un funcionario de grupo C1/C2.

Para el cálculo de los costes por hora, se utilizan los salarios base anuales y las jornadas anuales de 2025:

- Grupo A1: 40580 €
- Media personal administrativo C1/C2: 22670 €
- Jornada anual: 1526 horas

Cálculo del coste por hora del personal:

- Coste por hora de funcionario Grupo A1:  $40580 \text{ €} / 1526 \text{ horas} = 26,59 \text{ €/hora}$
- Coste por hora de personal administrativo:  $22670 \text{ €} / 1526 \text{ horas} = 14,86 \text{ €/hora}$

Estimación de tiempo de dedicación y coste para cada tarifa

- Para la tarifa de notificación/declaración inicial (116,89 €):
  - Coste personal administrativo (1 hora):  $1 \text{ hora} \times 14,86 \text{ €/hora} = 14,86 \text{ €}$
  - Coste personal A1 (4 horas):  $4 \text{ horas} \times 26,59 \text{ €/hora} = 106,36 \text{ €}$
  - Coste total estimado = 121,22 €
- Para la tarifa de modificación de datos o cese de comercialización (38,95 €):
  - Coste personal administrativo (1 hora):  $1 \text{ hora} \times 14,86 \text{ €/hora} = 14,86 \text{ €}$
  - Coste personal A1 (1 hora):  $1 \text{ hora} \times 26,59 = 26,59 \text{ €}$
  - Coste total estimado: 41,45 €

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/090424	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0727414	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe Servicio de Seguridad Alimentaria y Consumo				
2 Directora General de Salud Pública, Consumo y Cuidados				
3				

Considerando los costes salariales y operativos asociados a este tipo de personal, el importe de las tasas y las tarifas de 116,89 € y 38,95 € propuestas, cumple con el principio de equivalencia establecido en el artículo 13.3 de la Ley 6/2002, que indica que la tasa debe ajustarse al coste real o previsible del servicio prestado, incluyendo costes directos e indirectos.

## 7. Impacto presupuestario

La inclusión de esta tasa no supone ningún coste para la Administración y sí un impacto positivo para la sostenibilidad financiera del sistema de control oficial, al permitir la recuperación parcial de costes derivados de un servicio prestado a instancia de parte.

Este mecanismo no impone una carga económica desproporcionada a los operadores alimentarios, y promueve la eficiencia del gasto público y la corresponsabilidad de los agentes económicos involucrados.

## 8. Impacto de género

La medida propuesta no tiene impacto de género.

## 9. Conclusión

La inclusión de una nueva tasa por la prestación del servicio de revisión técnico-administrativa de comunicaciones de puesta en el mercado de productos sujetos a notificación previa, con dos tarifas diferenciadas según se trate de notificación inicial o modificación/cese, responde a criterios de legalidad, proporcionalidad, eficiencia y alineamiento con la normativa vigente. La propuesta se ajusta al marco legal de tasas de la Comunidad Autónoma de La Rioja y subsana las objeciones previas, incorporando una justificación detallada de los costes y la diferenciación de tarifas. Se propone su incorporación mediante la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja para 2026.

Se adjunta Propuesta de redacción en la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja para 2026 para valoración:

*DISPOSICIÓN ADICIONAL ... Artículo xx. Modificación de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Se añade un nuevo subapartado 3.xx. en el apartado 3 Actuaciones Técnico-Administrativas del epígrafe 3.15 “Tasa por servicios sanitarios” del anexo de la Ley 6/2002, con la siguiente redacción:*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/090424	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0727414
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe Servicio de Seguridad Alimentaria y Consumo			
2 Directora General de Salud Pública, Consumo y Cuidados			
3			

- 3.xx. Por la prestación del servicio de revisión técnico-administrativa de comunicaciones de puesta en el mercado de productos alimenticios sujetos a notificación previa.
  - 3.xx.1. Por la revisión técnico-administrativa de notificación/declaración inicial de puesta en el mercado: 116,89 €
  - 3.xx.2. Por la revisión técnico-administrativa de modificación de datos de productos ya notificados o de comunicación de cese de comercialización, siempre que impliquen una revisión técnica o administrativa: 38,95 €

Respecto a las condiciones de aplicación. La tarifa sería exigible por cada producto individual y por cada actuación de revisión técnico-administrativa de la Administración y el devengo de la tasa y su régimen de liquidación se regirían por lo establecido en los artículos 19, 20 y 31 de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, aplicables a la tasa 3.15.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/090424	Propuesta	Solicitudes y remisiones generales	2025/0727414
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe Servicio de Seguridad Alimentaria y Consumo		
2	Directora General de Salud Pública, Consumo y Cuidados		
3			